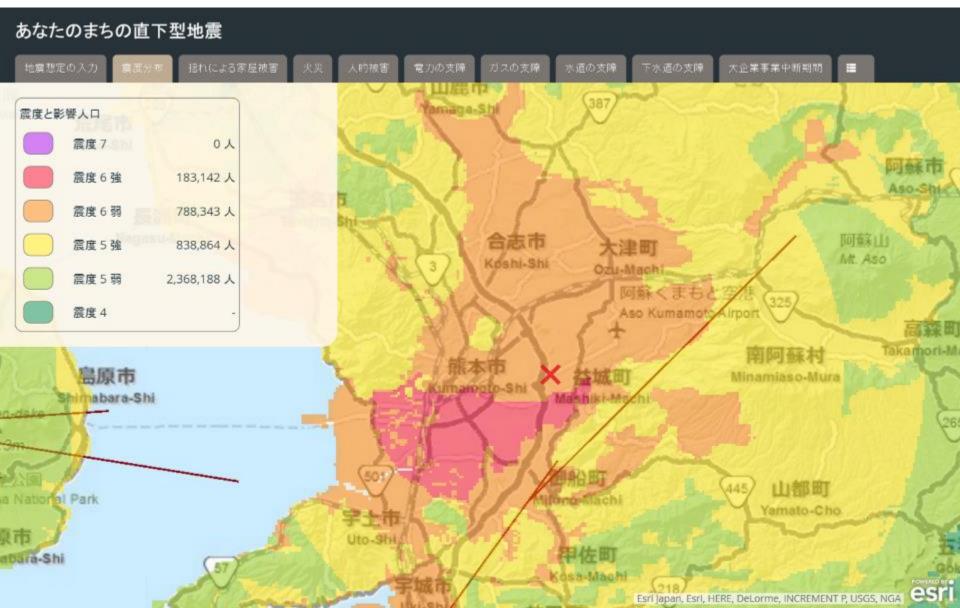
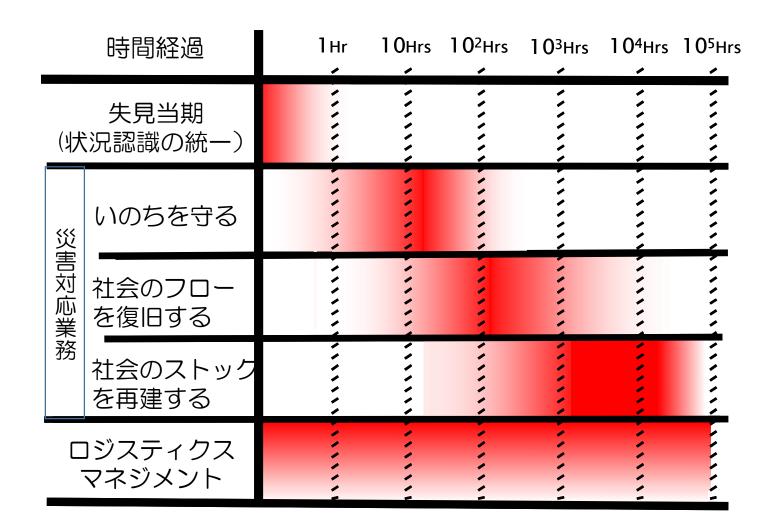
# 総合的な生活再建の支援をめざして

国立研究開発法人 防災科学技術研究所 林 春男

# 震度6弱以上が広域に広がる都市災害



### 災害対応過程のモデル化(何を・いつ)



### 罹災証明と被災者台帳が法的に位置付けられる

災害対策基本法等の一部を改正する法律案の概要 平成25年6月21日法律第54号

#### 背景

 東日本大震災を踏まえた法制上の課題のうち、緊急を要するものについては、昨年6月に行った災害対策基本法の「第1弾」 改正にて措置したところ。その際、改正法の附則及び附帯決議により引き続き検討すべきとされた諸課題について、中央防災会 議「防災対策推進検討会議」の最終報告(同年7月)も踏まえ、さらなる改正を実施するもの。

#### 法律案の概要

#### 1 大規模広域な災害に対する即応力の強化等

- 災害緊急事態の布告があったときは、災害応急対策、国民生活や経済活動の維持・安定を図るための措置等の政府の方針を閣議決定し、これに基づき、内閣総理大臣の指揮監督の下、政府が一体となって対処するものとすること。
- 災害により地方公共団体の機能が著しく低下した場合、 国が災害応急対策を応援し、応急措置(救助、救援活動の 妨げとなる障害物の除去等特に急を要する措置)を代行す る仕組みを創設すること。

#### 3 被災者保護対策の改善

- 市町村長は、緊急時の避難場所と区別して、被災者が一定期間滞在する避難所について、その生活環境等を確保するための一定の基準を満たす施設を、あらかじめ指定すること。
- 災害による被害の程度等に応じた適切な支援の実施を図るため、市町村長が罹災証明書を遅滞なく交付しなければならないこととすること。
- 市町村長は、被災者に対する支援状況等の情報を一元的に集 約した被災者台帳を作成することができるものとするほか、台 帳の作成に際し必要な個人情報を利用できることとすること。
- 災害による被害の程度等に応じた適切な支援の実施を図るため、市町村長が罹災証明書を遅滞なく交付しなければならないこととすること。
- 市町村長は、被災者に対する支援状況等の情報を一元的に集 約した被災者台帳を作成することができるものとするほか、台 帳の作成に際し必要な個人情報を利用できることとすること。
- 市町村長は、防災マップの作成等に努めること。

● 特定非常災害法について、相続の承認又は放棄をすべき期間に関する民法の特例を設けること。

### 生活再建支援業務とは何か

・生活再建支援金・災害弔慰金・義援金を配分す るだけではない

- ・多様で・長期にわたる柔軟性と公平性を求めら れる業務
  - ・個々の被災者が生活再建を成し遂げたかどうかを見 届けるまで続く業務
  - ・被災者の必要に応じて適切に公的支援を提供する業 務

### 新潟県柏崎市における生活再建支援業務の全体像

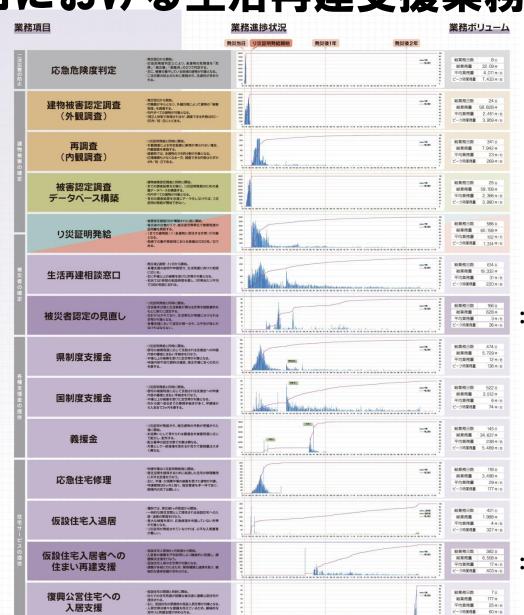
#### 二次災害の防止

建物被害の確定

被災者の確定

支援金の提供

住宅サービスの 提供



新規業務の発生

新規業務の発生

ピーク時業務量

403件/日

### 被災者の生活再建支援は長期・多岐にわたる

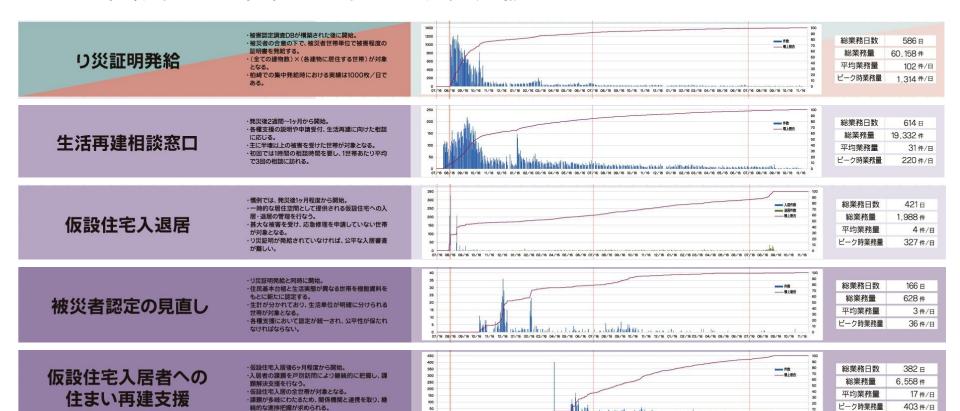
2007年新潟県中越沖地震における柏崎市の実態(発災から2年半)

- り災証明発行:586日
- 生活再建相談: 634日
- 仮設住宅入退居支援:421日

続的な進捗把握が求められる。

仮設住宅入居者への住まい再建支援:362日

- 短期集中
- 長期継続



The life of the best building building the one of an amount of the con-

# 生活再建支援業務支援システム

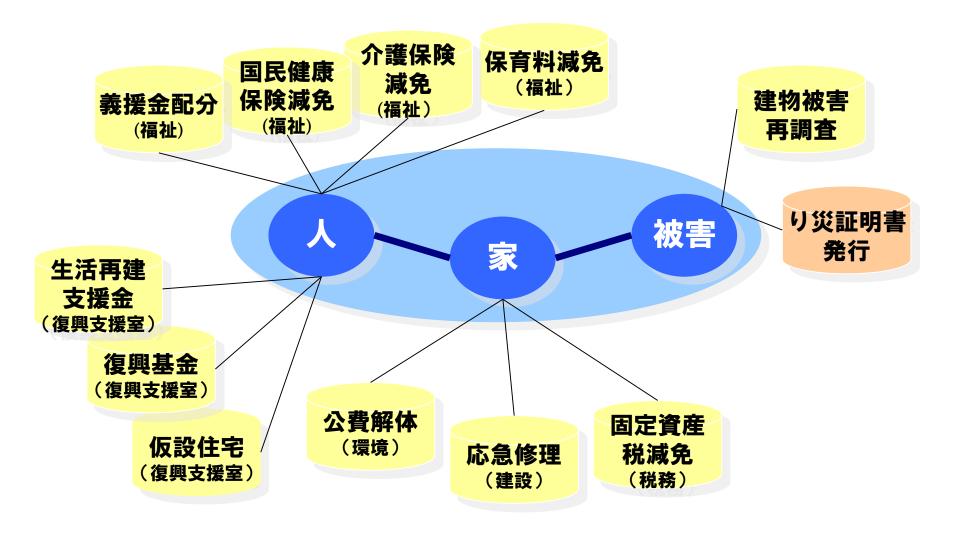
	P 슜 🚱 🗟 🗟 🖫 🔻 🛄 👯 🦓 💮	- ₽ ×
ログインユーザ	<b>継炎者情報</b> 順原 (申請番号:9970) 基本情報 (誰が、どこの家 (	(建物) かん
宮古市 (03202) 都 太郎 (業者 ボランティア) ログアウト	<sub>被災者の情報</sub> どのような被害を受けた	
被災者台帳を検索	2332	世帯主
被災者の情報を一覧表示	柳次(岭)主河 地区	<del>*</del> <del>7</del>
住基情報を一覧表示 地図を表示	現在住所	
被災者台帳が5集計	□座情報	世帯主
既定のボタンから集計	被災建物の情報	<del>*</del> <del>7</del>
CSV読み込みと登録	建物種別 住宅兼診療所     所有者       所有状況     納税義務者       判定結果     全壊       解体の有無     判定結果詳細       次〉     世帯構成詳細	
業務の集計	対応状況	
XLSIクスポート XLSインポート	対応業務	<u> </u>
<b>その他</b>	仮設住宅入居	
業務の管理	11_2次全壊 世帯 山本 <b>地</b>	
	47.2次道加2回目全 たかはませら近人表で、ナナロ どのような支援がどこまで実施され	ているか
	基本情報更新 対応状況編集 一覧/	反る

### 被災者台帳のメリットは何か

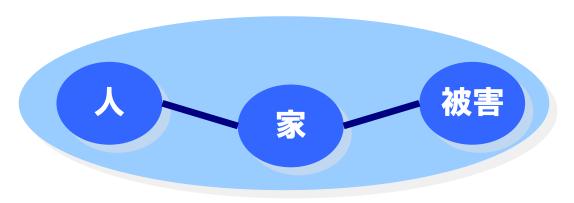
・窓口に来ない被災者も把握できる →一人の取り残しのない生活再建

- ・生活再建完了までの多様な業務を一元管理できる
  - →ヌケ・モレ・オチのない生活再建 (集計・分析・可視化)
  - →制度変更に柔軟に対応できる生活再建

### 生活再建業務: さまざまな部局で同時並行的に実施される業務



#### 被災者台帳 さまざまな部局で同時並行的に 実施される業務を整理統合



被災者台帳

#### 被災者台帳の定義:

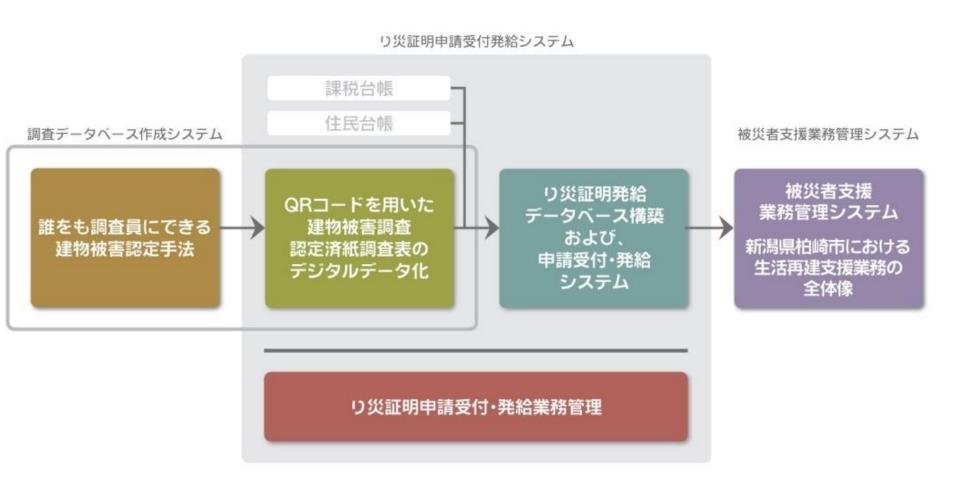
生活再建に関するすべての行政サービスを関係者間で履歴管理するしくみ

### り災証明とは何か



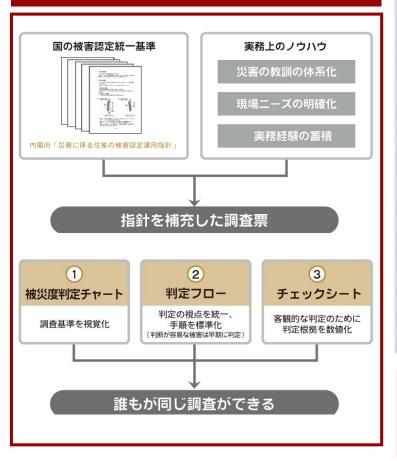
- ・主たる居宅の被害程度に応じて 判定
  - ・全壊
  - ・ 大規模半壊
  - ・半壊
  - 一部損壊
- ・阪神淡路大震災までの問題点
  - ・ 法的な根拠があいまい
  - ・ 各自治体の判断で適当に発行 (バラバラ基準)
  - ・ 判定結果の約3割に不満
- ・被災者台帳を作る最初で最大の チャンス

#### 被災者台帳をどのように構築するのか



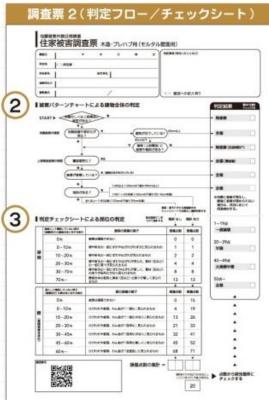
#### 大量の要調査建物の発生! 🔷 大量の調査員の動員!

#### 業務命令: 明日からあなたも調査員として...





- ・初めて見る建物被害
- ・その被害は、どの被災程 度に分類されるか



・手順に則ると、分類され た被災程度の損傷率は いくつか?

### 調査の質の確保

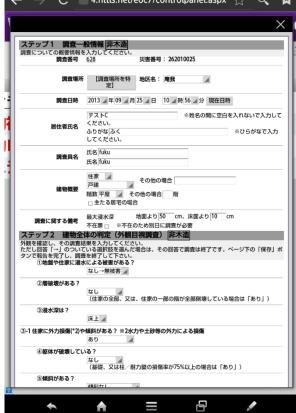




### オンライン式建物被害認定調査の活用

# Online Building Investigation System based on Web-EOC

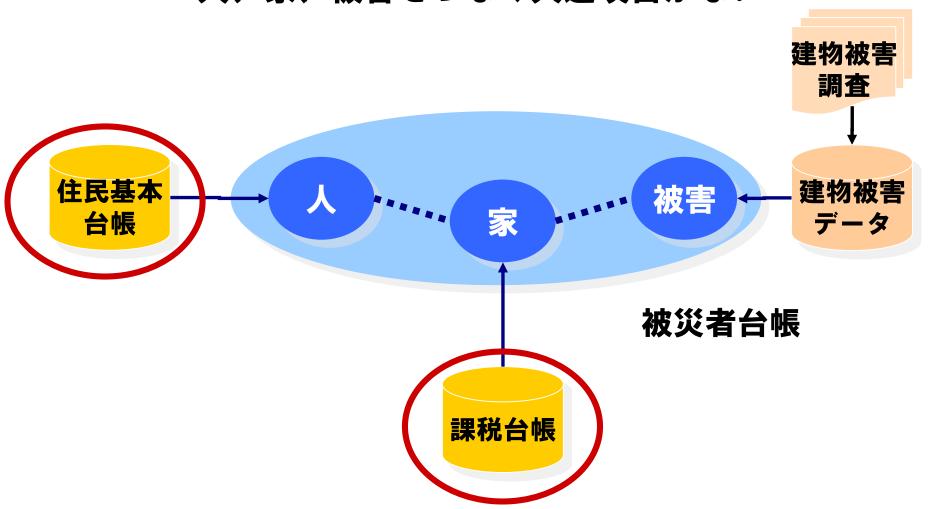






#### 被災者台帳をどのように構築するのか

住民基本台帳・課税台帳には 人、家、被害をつなぐ共通項目がない



### データ項目 (住民基本台帳 278項目)

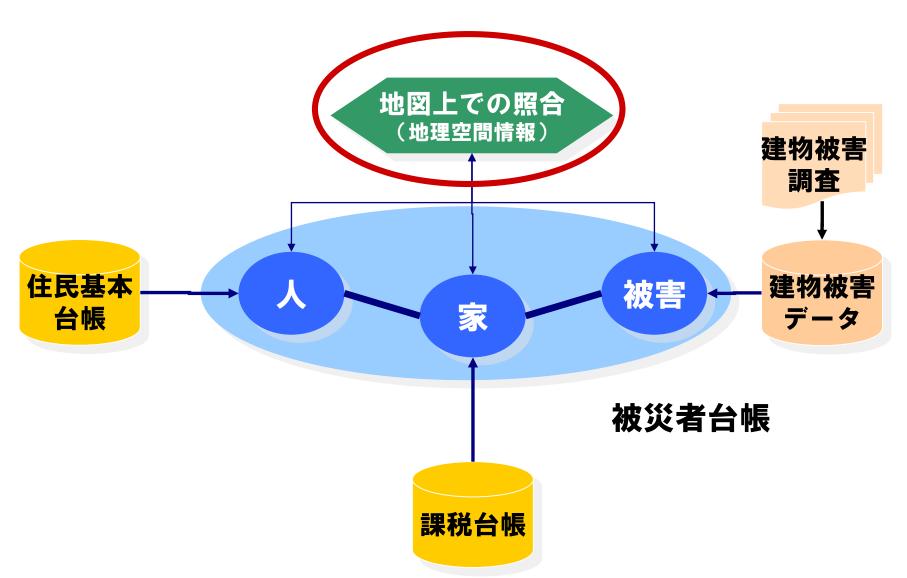
### データ項目 (家屋課税台帳 125項目)

課税年度 物件番号 所在地・セツ・項目 大字コード 小字コード 地番 合併区分 分割区分 個人法人区分 所有者番号 納税義務者番号 画地番号 棟本番 建築年月日 棟枝番 家屋番号大字 家屋番号 建物番号 所在キー 画地番号キー 家屋番号キー 登記種類1 登記権道2 登記権道2 登記権道2 登記を根1 登記屋根2 登記地上 登記地下 登記1階部分 登記6計 現況種類1 現況種類2 現況種類3 分類 現況構造1 現況屋根1 現況屋根1 現況屋根1 現況屋根1 現況屋根1 現況屋根1 現況屋根1 現況屋根2 現況地上 現況地上 現況1階部分 現況1階的分 現況1階的分 現況1階的分 現況1階的分 現況1階以外 現況6計 再生養費の当り 再建業費の当り 再業業費の当り 再業業費の当り 再業業費の当り 再業業費の当り 再業業費の当り 再業業費の当り 再業業費の当り 再業業費の当り 再業業費の主に対します。第2000年の第2000

#### データ項目 (土地課税台帳 310項目)

課税年度 物件番号 所在地·セット項目 大字コード 小字コード 地番 合併区分 分割区分 個人法人区分 所有者番号 納税義務者番号 画地番号 棟本番 建築年月日 棟枝番 家屋番号大字 家屋番号 建物番号 所在キー 画地番号キー 家屋番 号キー 登記種類1 登記種類2 登記種類3 登記構造1 登記構造2 登記屋根1 登記屋根2 登記地上 登記地下 登記1階部分 登記1階以外 登記合計 現況種類1 現況種類3 現況種類3 分類 現況構造1 現況構造2 現況屋根1 現況屋根1 現況地上 現況地下 現況1階部分 現況1階以外 現況合計 居住部分床面積 コードセット項目 課税非課税コード 公益明細コード 市街化調整コード 都市計画該当 調査評点㎡当り 調査評点合計 再建築費㎡当り 再建築費合計 経年減点入力区分 経年減点補正 一点単価 損耗減点補正 積雪寒冷地補正 需給事情 その他1補正 その他2補正 評価額 決定価格 課税標準額固定分 課税標準額都計分 税額相当額固定分 税額相当額都計分 特例 セット項目 特例コード 特例開始年次 特例終了 年次 特例対象床面積 特例課標固定分 特例課標都計分 軽減税額固定分 軽減税額都計分 減免 セット項目 減免コード 減免開始年月日 減免翌年フラグ 減免対象床面積 減免税額固定分 減免税額都計分 棟数加算コード 新・増・減失区分 軽減個 数1 軽減個数2 軽減個数3 軽減居住床面積1 軽減居住床面積2 軽減居住床面積3 軽減面積該当1 軽減面積該当2 軽減面積該当3 単純個数 エ法コード 貸家フラグ 前回評価替年度 上昇率 前回決定価格 評価替区分 マンション セット項目 マンションコード マンション棟番号 マンション部屋番号 マンション区分 敷地権分子 敷地権分母 異動 セット項目 異動事由 異動年月日 表示事由 表示年月日 権利事由 権利年月日 作成年月日 更新年月日 余白 所有者氏名 所有者任所 納税義 二方間口狭小補正 二方奥行長大補正 二方奥行短小補正 二方加算率 三角地 セット項目 務者氏名 納税義務者住所 側方2角地区分 側方2加算率 二方用途地区 二方路線価 二方奥行逓減補正 三角地区分 角度 対象面積 角度補正 面積 補正 逆三角地補正 按分率 補正 セット項目 無道路地補正 袋地補正 不整形地補正 崖地補正 騒音補正 高圧線下補正 その他補正1(種別コード) その他補正1 その他補正2(種別コード) その他補正2 3 その他補正4(種別コード) その他補正4 その他補正5(種別コード) その他補正5 正面路線評点数 側方1路線評点数 側方1路線評点数 二方路線評点数 合計評点数 標準地番号 間口距離 奥行距離 形状区分 割合比準 間口距離比準 奥行比準 形状比準 奥行割合比準 間口距離比準 合計比準割合 前基準評価額 今基準評価額 地積小規模 地積一般 地積非住宅個人 地積非住宅法人 基準課税標準額小規模 基準課税標準額一般 基準課税標準額都市一般 基準課税標準額非住宅個人 基準課税標準額非住宅法人 本則課稅標準額小規模 本則課稅標準額一般 本則課稅標準額非住宅個人 本則課稅標準 額非住宅個人 基準課税標準額非住宅法人 基準課税標準額都市小規模 本則課税標準額都市小規模 本則課税標準額都市一般 本則課税標準額都市非住宅個人 本則課税標準額都市非住宅法人 上昇率小規模 上昇率一般 上昇率非住宅個人 上昇率非住宅法人 上昇率都市小規模 上昇率都市一般 上 昇率都市非住宅個人 上昇率都市非住宅法人 負担調整率小規模 負担調整率一般 負担調整率非住宅個人 負担調整率非住宅法人 負担調整率都市小規模 負担調整率都市一般 負担調整率都市非住宅個人 負担調整率都市非住宅法人 前年度課税 前年度課税標準額固定一般 前年度課税標準額固定非住宅個人 前年度課税標準額固定非住宅法人 宅地比準サイン 暫定特例区分固定小規模 暫定特例区分固定一般 暫定特例区分固定非住宅個人 人 暫定特例区分都市小規模 暫定特例区分都市一般 暫定特例区分都市非住宅個人 暫定特例区分都市非住宅法人 臨時特例区分固定小規模 臨時特例区分固定一般 臨時特例区分固定非住宅個人 臨時特例区分固定非住宅法人 臨時特例区分都市 小規模 臨時特例区分都市一般 臨時特例区分都市非住宅個人 臨時特例区分都市非住宅法人 法人持分 分子 法人持分 分母 異動情報 セット項目 異動事由 異動年月日 表示事由 表示事由異動年月日 権利事由 権利事由異動年月日 作成年 更新年月日 履歴回数 H9正面奥行距離 H9側1奥行距離 H9側2奥行距離 H9二方奥行距離 H9正面奥行価格補正 H9側1奥行価格補正 H9側2奥行価格補正 H9二方奥行価格補正 H9奥行距離 H9奥行比準 H9合計比準割合 H 12以降合計比準割合 H10下落率 H11下落率 予備1 予備2 予備3 余白 所有者氏名 所有者住所 納税義務者氏名 納税義務者住所 前年度課税標準額固定合計 前年度課税標準額都市小規模 前年度課税標準額都市一般 前年度課 **税標準額都市非住宅個人 前年度課税標準額都市非住宅法人 前年度課税標準額都市合計 本年度課税標準額固定小規模 本年度課税標準額固定一般 本年度課税標準額固定非住宅個人 本年度課税標準額固定非住宅法人 本年度**課税標準額固定合計 本年度課税標準額都市小規模 本年度課税標準額都市一般 本年度課税標準額都市非住宅個人 本年度課税標準額都市非住宅法人 本年度課税標準額都市合計 税相当額固定 税相当額都市 暫定特例 セット項目

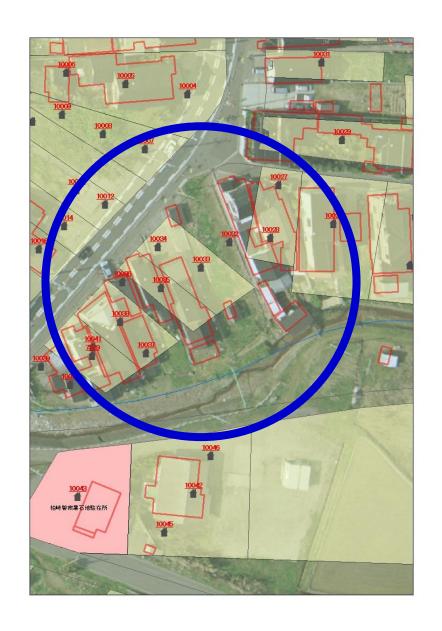
#### 地図上での照合を利用した被災者台帳構築



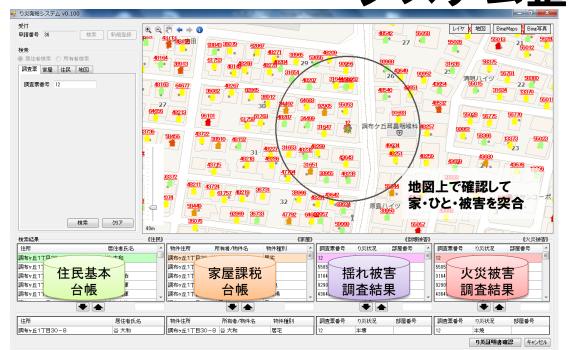
# 地理空間情報を 利用したデータ間の 「ゆるやかな」結合

精度が異なるので、 空間的近接を手がかりに

本人による最終確認(利用者の参画)



## り災証明書発行のためのデータベース構築 システム整備



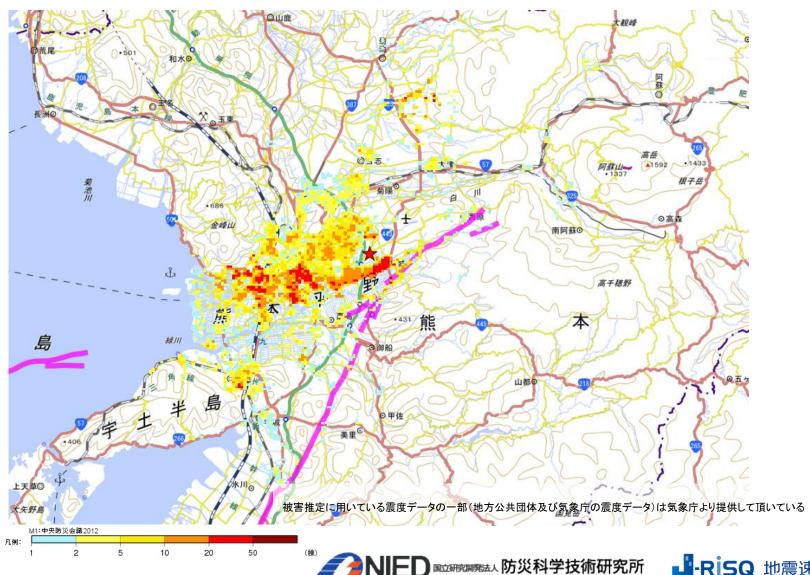






### り災証明書発行業務マネジメント

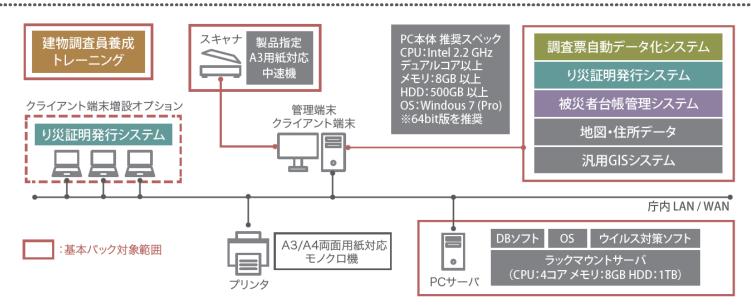




地域名			いた場合の <b>東数</b> の幅			いた場合の <b>煉数</b> の幅
熊本県熊本市中央区	1,536	~	4,007	2,025	~	10,381
熊本県熊本市東区	2,263	~	5,999	2,911	~	<i>15,531</i>
熊本県熊本市西区	1,519	~	3,668	1,746	~	8,249
熊本県熊本市南区	2,300	~	5,956	2,797	~	14,464
熊本県熊本市北区	368	~	1,069	<i>559</i>	~	5,710
熊本県菊池市	687	~	1,539	804	~	3,682
熊本県宇土市	<i>573</i>	~	1,503	743	~	3,926
熊本県上天草市	2	~	6	13	~	110
熊本県宇城市	223	~	639	342	~	3,348
熊本県阿蘇市	76	~	209	122	~	1,107
熊本県天草市	0	~	1	3	~	17
熊本県合志市	215	~	606	332	~	2,797
熊本県下益城郡美里町	17	~	40	28	~	358
熊本県玉名郡玉東町	4	~	10	8	~	132
熊本県玉名郡南関町	0	~	0	0	~	1
熊本県玉名郡長洲町	0	~	0	2	~	6
熊本県玉名郡和水町	10	~	23	18	~	195
熊本県菊池郡大津町	260	~	728	374	~	2,526
熊本県菊池郡菊陽町	157	~	435	245	~	1,992
熊本県阿蘇郡南小国町	1	~	3	6	~	51
熊本県阿蘇郡小国町	1	~	3	6	~	51
熊本県阿蘇郡産山村	0	~	1	1	~	20
熊本県阿蘇郡高森町	0	~	2	4	~	45
熊本県阿蘇郡西原村	76	~	212	115	~	802
熊本県阿蘇郡南阿蘇村	102	~	<i>281</i>	<i>153</i>	~	1,078
熊本県上益城郡御船町	70	~	186	107	~	975
熊本県上益城郡嘉島町	160	~	429	213	~	1,168
熊本県上益城郡益城町	1,479	~	<i>3,162</i>	1,447	~	6,266
熊本県上益城郡甲佐町	48	~	142	77	~	<i>598</i>
熊本県上益城郡山都町	14	~	30	25	~	310
総計	12,361	~	31,399	15,769	~	79,129

### 小規模自治体向けのクラウドシステム開発

#### システム構成例



#### 本システムで支援する業務

各種現地調査業務(別途ご相談) 各種証明書発行業務(別途ご相談)

#### 平常時・小規模災害時 応急対応期 復旧復興期 発生 口被害調查計画図作成 口各種応急対応マップ作成 □ 建物被害認定調査 口被害調査票出力 各種被害状況図 口調査結果データ化 □各種災害対応訓練 避難所マップ ロリ災証明発行 インフラ復旧図 口被災者台帳構築 被害調査訓練 り災証明発行訓練 生活再建支援訓練 給水車配置図 □小規模災害り災証明発行 □ 各種生活再建業務支援 物資輸送マップ 風水害 小規模地震 火災 その他 口各種復旧復興マップ作成 ボランティア管理マップ インフラ復旧図 復興計画図 口各種防災マップ作成 空中写真判読マップ 建物被害マップ 生活再建進捗図 その他 避難所マップ ハザードマップ 災害対応計画マップ その他 その他 一その他 各種マッピングなど 住所の位置情報付与

# 4月25日(月)説明会開催

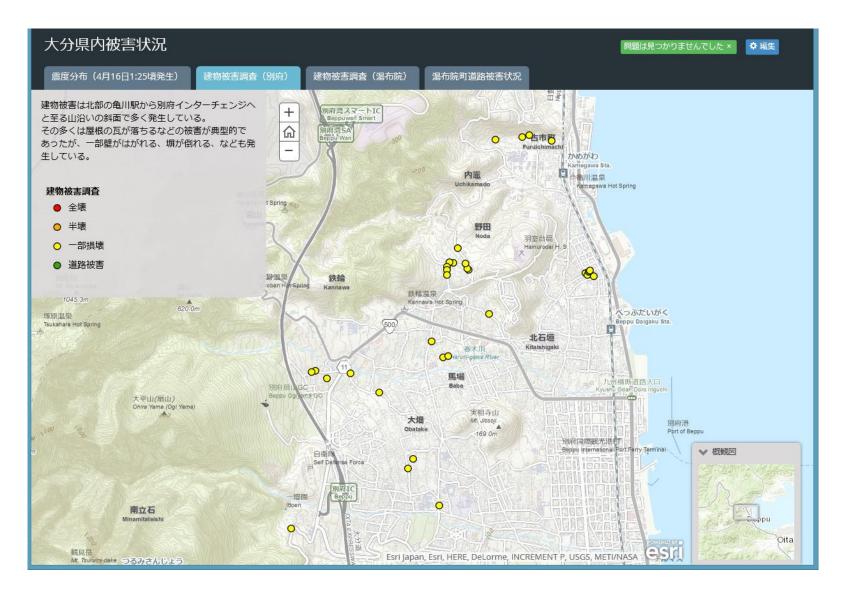


熊本県サーバー

被災市区町村へのサービス提供 (参加表明)

- ・熊本市
- ・宇城市
- ・西原村 (現在増加中)

# 別府市の建物被害調査



# 別府市の典型的な被害









# 炊き出し

2200 0600	食数指示	
0600		
	朝食炊き上げ	3
0630		
5	朝飯配食	
0830		
0900	食数指示	
1100	昼食炊き上げ	
1130		
5	昼飯配食	
1300		
1300	食数指示	
1600	夕食炊き上げ	
1700		
1900	夕飯配食	
	0830 0900 1100 1130 \$ 1300 1600 1630	0830 0900 食数指示 1100 昼食炊き上げ 1130 5 昼飯配食 1300 1300 食数指示 1600 夕食炊き上げ

# ごみの収集

